



# **Законодательная база ресурсного обеспечения системы общего образования**

*Москва, 11 апреля 2011*

# НАЛОГИ и СБОРЫ



## Федеральные налоги (ст.13 НК РФ)

- \* Налог на **добавленную стоимость**
- \* Налог на **доходы физических лиц** (организации и физ. лица)
- \* Налог на **прибыль организаций** (10% - ФБ; 90% - РБ)
- \* **Акцизы**
- \* Налог на добычу полезных ископаемых
- \* **Водный налог** (организации и физ. лица)
- \* **Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов**
- \* **Государственная пошлина** (организации и физ. лица)

# НАЛОГИ и СБОРЫ



## Региональные налоги (ст.14 НК РФ)

- \* Налог на **имущество** организаций
- \* Налог на **игорный** бизнес
- \* **Транспортный** налог (организации и физ. лица)

## Местные налоги (ст.15 НК РФ)

- \* **Земельный** налог (организации и физ. лица)
- \* Налог на **имущество** физических лиц (организации и физ. лица)

# Распределение налогов и сборов

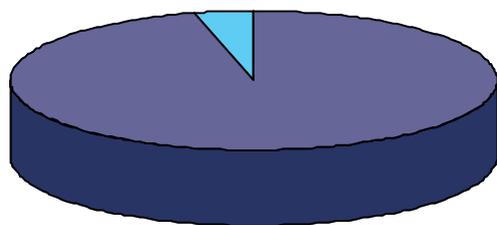


Наименование налога	Фед. бюджет	Рег. бюджет	Местный бюджет
Налог на добавленную стоимость	+		
Акцизы	+	+	+
Налог на доходы физических лиц (решение региона)		+	+
Налог на прибыль организаций	+ (10%)	+ (90%)	

# Распределение налогов и сборов: Кемеровская область

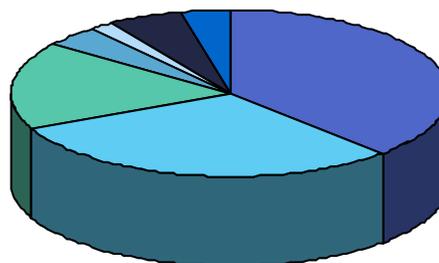


**Федеральный бюджет**  
**22,2 млрд.**



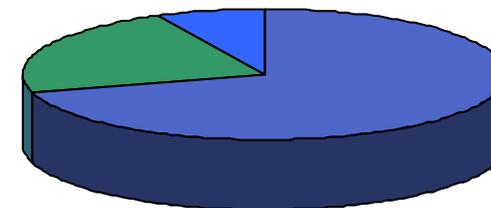
- НДС 92%
- Налог на прибыль 3,8%

**Региональный бюджет**  
**56,3 млрд.**



- НДФЛ 38,7% (21 млрд.)
- Налог на прибыль 30,9% (17 млрд.)
- Налог на имущество организаций 17,4%
- Акцизы 4,1%
- Транспортный налог 1,8%
- Платежи за пользование природными ресурсами 5,7%
- Налоги со специальными налоговыми режимами 3,7%

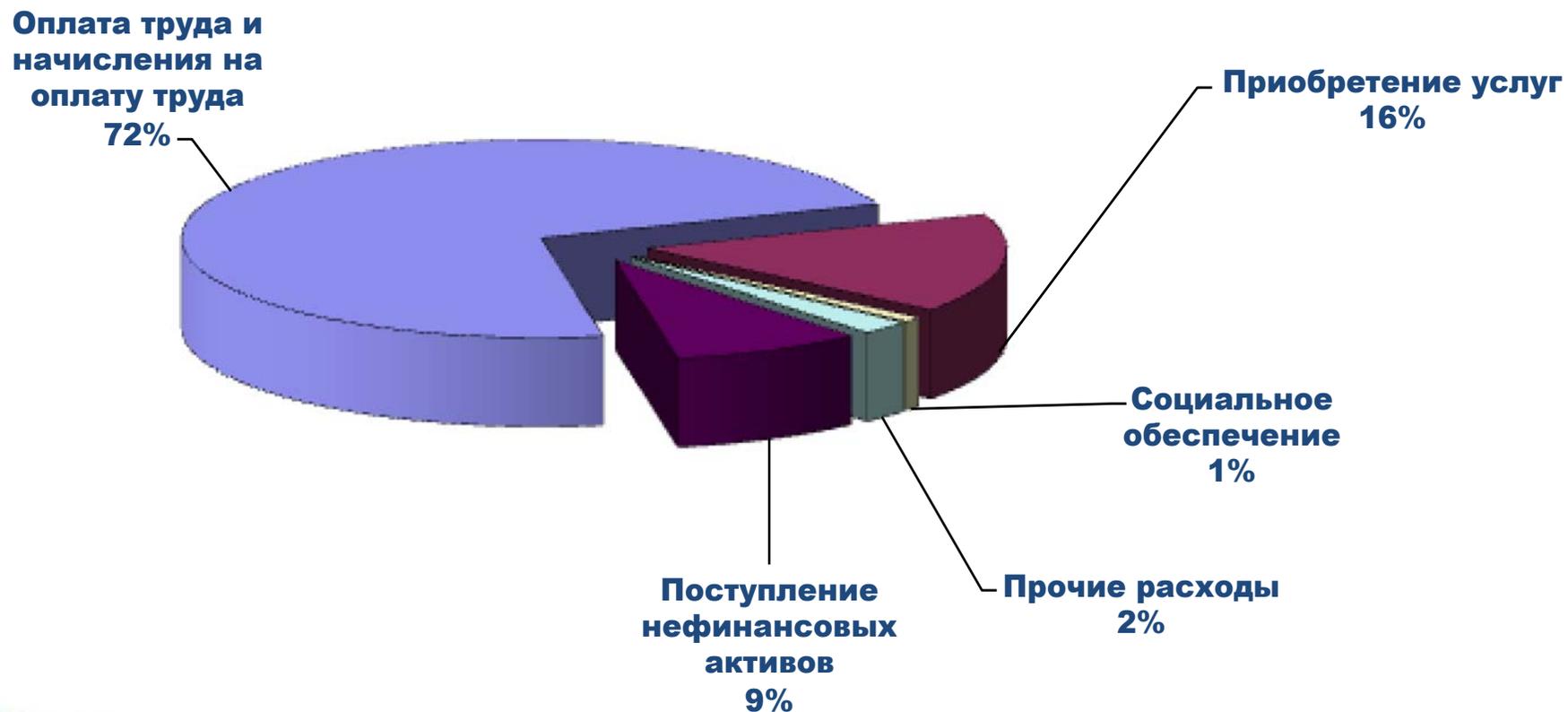
**Местный бюджет**  
**16,3 млрд.**



- НДФЛ 69,2% (11 млрд.)
- Земельный налог 21,5%
- Налоги со специальными режимами 7,2%



## Расходы на **общее образование** в 2009 году



# Расходы на общее образование



<b>Оплата труда и начисления на оплату труда</b>	<b>448,1</b>
<b>Приобретение услуг в том числе:</b>	<b>100,7</b>
коммунальные услуги	49,0
услуги по содержанию имущества	26,9
<b>прочие услуги (услуги в области информационных технологий, монтажные работы по установке вычислительных сетей, пожарной сигнализации, организация питания)</b>	<b>21,3</b>
<b>Социальное обеспечение</b>	<b>5,2</b>
<b>Прочие расходы</b>	<b>13,9</b>
<b>Поступление нефинансовых активов в том числе:</b>	<b>53,3</b>
увеличение стоимости основных средств (строительство)	23,0
<b>увеличение стоимости материальных запасов (оборудование)</b>	<b>30,1</b>
<b>Расходы – всего</b>	<b>621,1</b>



# Полномочия по финансированию

<b>Российская Федерация</b>	<b>Установление общих принципов финансирования образовательной деятельности</b>
<b>Субъекты Федерации</b>	<b>Финансирование посредством субвенций Установление региональных нормативов</b>
<b>Муниципалитеты</b>	<b>Финансирование учреждений Установление муниципальных нормативов</b>
<b>Образовательные учреждения</b>	<b>Установление заработной платы</b>

# Введение НПФ



Все **83** субъекта РФ ввели НПФ

Методики расчета норматива:

- основаны на объеме часов базисного учебного плана – **82**

- на сложившейся стоимости услуг – **1** (Тверская область)

Механизмы полного доведения средств по нормативу обеспечены в **11** субъектах РФ

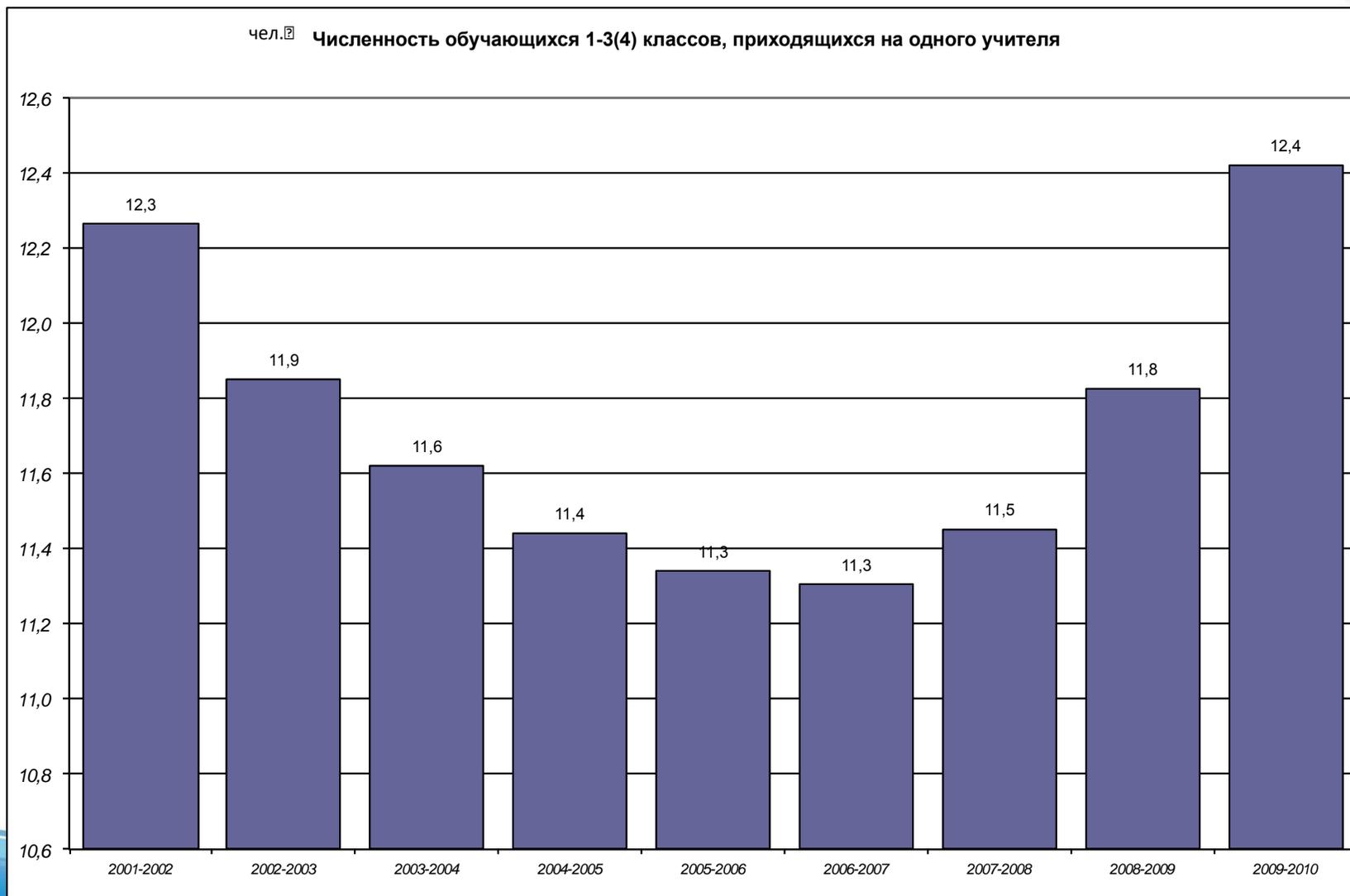
В остальных регионах средства по нормативу в полном объеме доводятся до муниципалитетов

# Лидеры НПФ

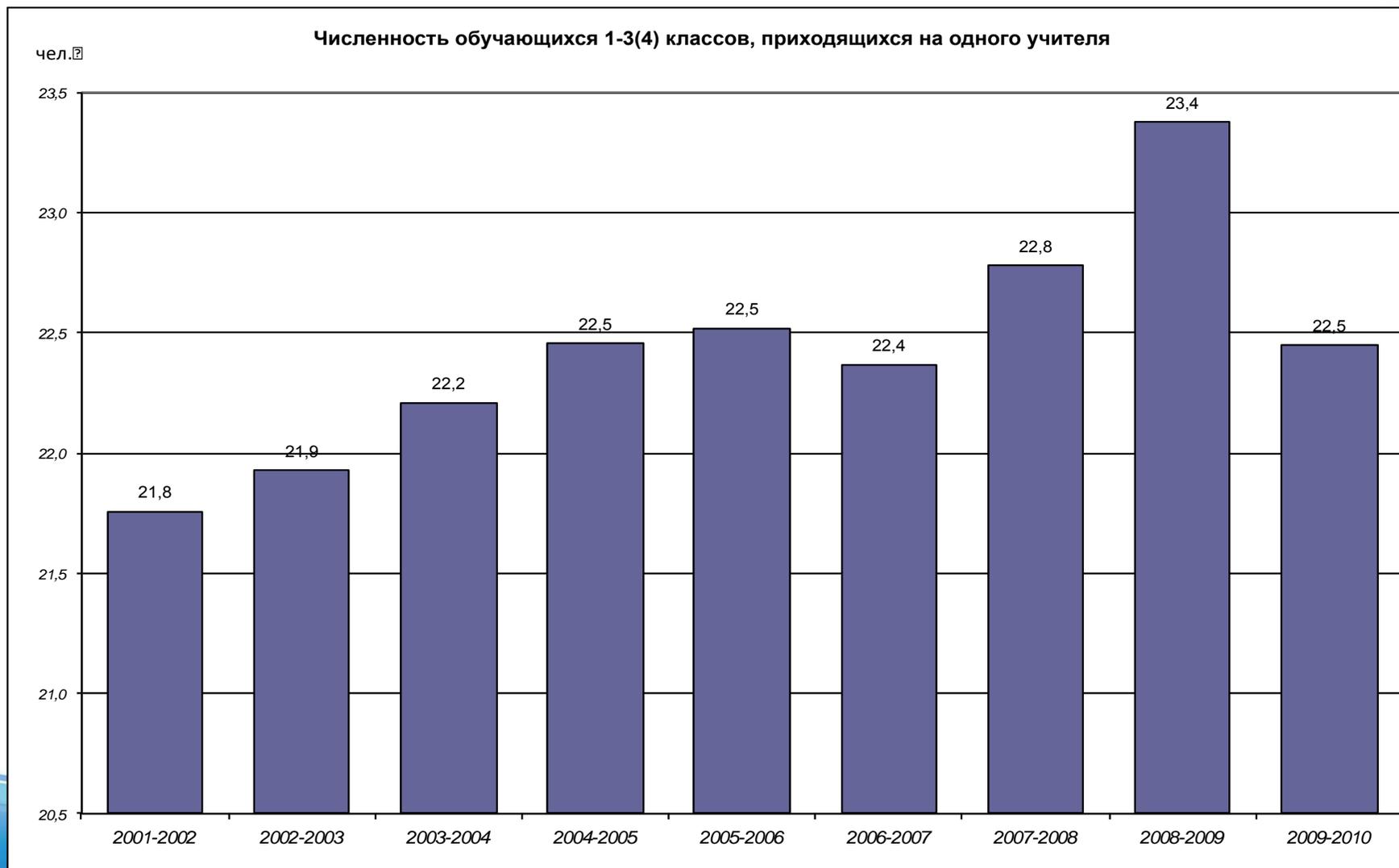


1. Тверская область
2. Калининградская область
3. Новгородская область
4. Еврейский автономный округ
5. Тюменская область
6. Пермский край
7. Санкт-Петербург
8. Ханты-Мансийский автономный округ
9. Кемеровская область
10. Белгородская область
11. Липецкая область

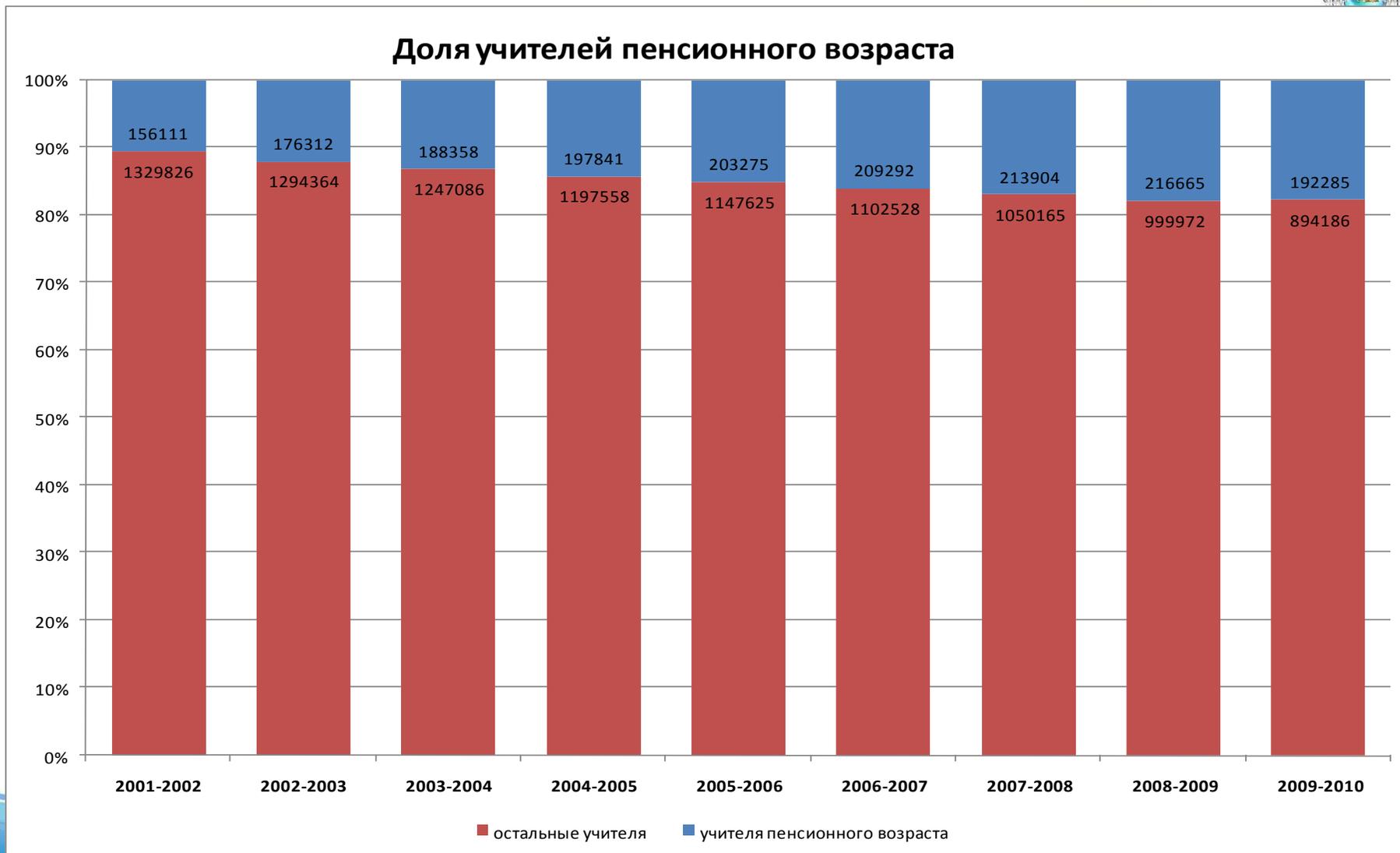
# Соотношение учителей и учащихся: село



# Соотношение учителей и учащихся: Город



# Доля учителей пенсионного возраста



# Установление систем оплаты труда



Государственные учреждения субъектов Российской Федерации

- коллективные договоры, соглашения, локальные нормативные акты в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ

Муниципальные учреждения

коллективные договоры, соглашения, **локальные нормативные акты в соответствии с**

-федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ,

-законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления

# Методики оплаты труда

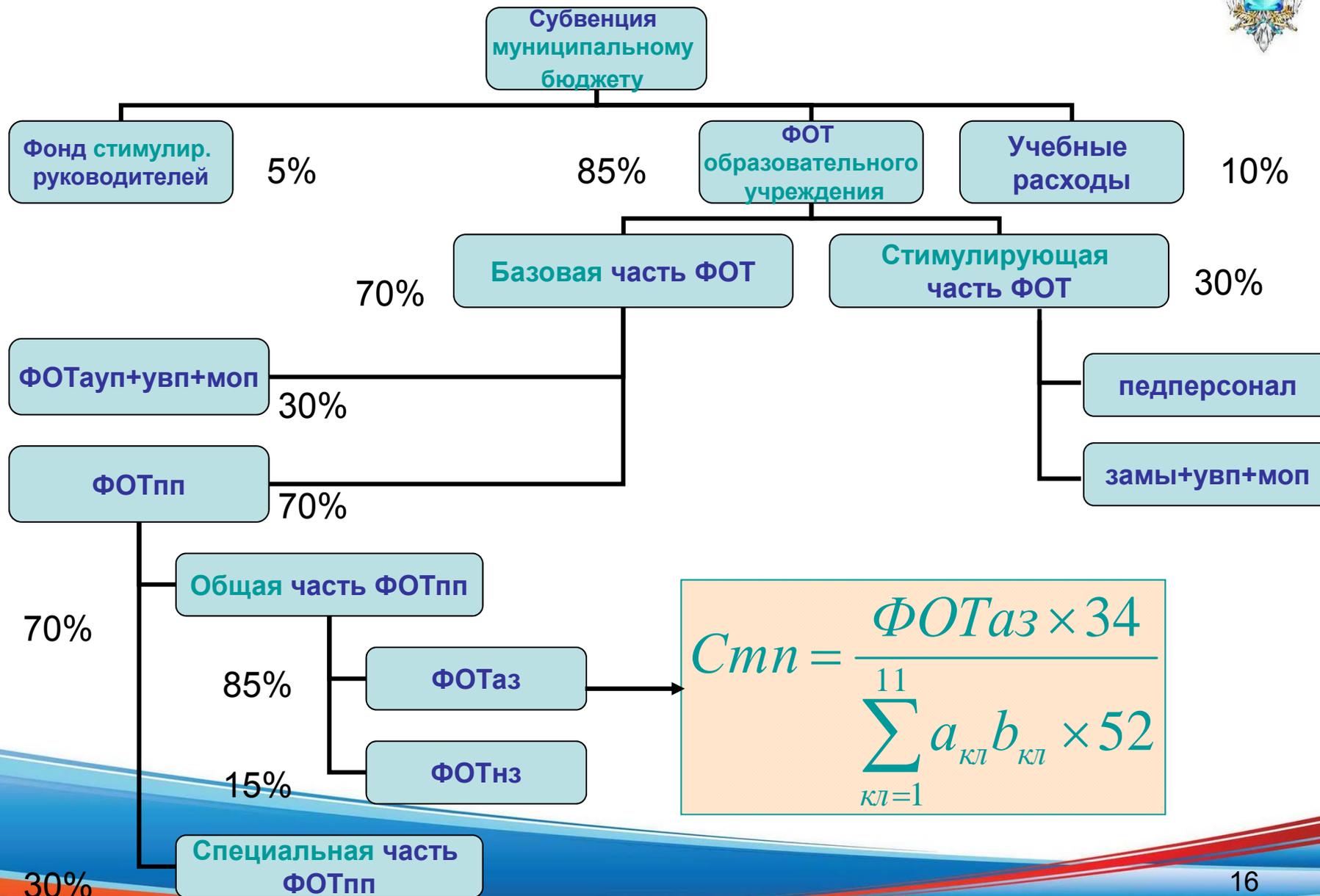


Комплексные проекты модернизации образования:

- постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. № 848

- **Модельная методика** формирования системы оплаты труда и стимулирования работников государственных образовательных учреждений субъектов РФ и муниципальных образовательных учреждений, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования (письмо от 13 сентября 2006 г. № АФ-213/03, от 22 ноября 2007 г.)

# Новая система оплаты труда



# Новая система оплаты труда



Оклад:

**O = Стп У Чаз К А+ Днз**

$$Стп = \frac{\Phi OT_{аз} \times 34}{\sum_{кл=1}^{11} a_{кл} b_{кл}} \times 52$$

**Стп** – стоимость образовательной услуги;

**У** – количество учащихся (1 – 11 классы);

**Чаз** – годовое количество учебных часов

**К** – повышающий коэффициент, специфика образовательной программы

**А** – повышающий коэффициент за квалификационную категорию

**Днз** – доплата за неаудиторную нагрузку

+

**Стимулирующие выплаты**

# Новая система оплаты труда



1. Стабильность и **рост качества обучения**
2. Позитивные результаты **внеурочной деятельности**
3. Позитивные результаты деятельности учителя по выполнению функций **классного руководителя**
4. Снижение или **отсутствие пропусков уроков**
5. Снижение частоты обоснованных **обращений по поводу конфликтных ситуаций**



# Введение НСОТ



Все **83** субъекта РФ ввели НСОТ

Методики НСОТ:

- модельная методика Минобрнауки России (**29** субъектов РФ)
- схема окладов по ПКГ (**11** субъектов РФ)
- базовая единица и повышающие коэффициенты (**43** субъекта РФ)

# Федеральный закон № 83-ФЗ



Обеспечение финансовой **самостоятельности** образовательных учреждений

Повышение уровня **общественного контроля** за эффективностью расходования средств

Механизм финансового обеспечения образовательных учреждений:

## 1. **Нормативы** финансового обеспечения выполнения госзадания

*Нормативы (как и существовавшие раньше нормативы финансирования) определяются учредителем по каждому типу, виду и категории образовательного учреждения, уровню образовательных программ в расчете на одного обучающегося, воспитанника, а также на иной основе (напр., для малокомплектных сельских школ)*

## 2. **Госзадание**

*Госзадание устанавливает показатели эффективности, объема, категории получателей госуслуги и результаты от оказания услуг (**качество**)*

## 3. **Субсидия** на выполнение госзадания

# Перевод образовательных учреждений в автономные



К 1 июля 2012 года все ОУ должны быть отнесены к типу казенного (КУ), бюджетного (БУ) или автономного (АУ)

**Намерения** регионов относительно школ:

КУ – от 0,1% до 30% (в среднем – около **14%**)

БУ – от 54% до 99% (в среднем – около **77%**)

АУ – от 0,1% до 70% ( в среднем – около **9%**)

# Лидеры автономии



1. Новгородская область – **83%** школ - АУ
2. Пермский край – **36%** школ – АУ
3. Тюменская область – **35%** школ – АУ
- 4-6. Республика Татарстан, Калининградская и Кемеровская области – около **6%** школ - АУ
7. Краснодарский край – **4,5%** школ – АУ
8. Республика Бурятия – **4%** школ АУ
9. Саратовская область – **2,3%** школ АУ
- 10-14. Республика Карелия, Санкт-Петербург, Республика Коми, Оренбургская область, Рязанская область – около **2%** школ - АУ

# Нет автономии



1. Калужская область
2. Камчатский край
3. Карачаево-Черкесская республика
4. Костромская
5. Республика Башкирия
6. Республика Дагестан
7. Сахалинская область
8. Чукотский автономный округ
9. Ямало-Ненецкий автономный округ
10. Приморский край